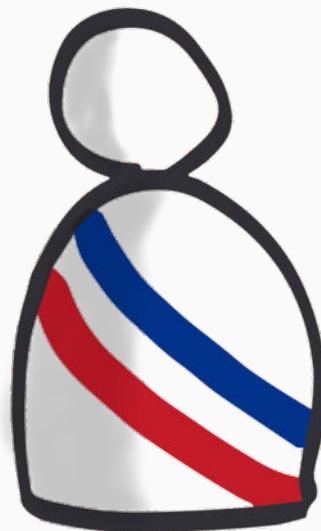


# Réflexions sur le statut de l' élu local en milieu peu dense

*Quel intérêt à être élu ?*




---

Livre blanc co-construit par les Elus des Etablissements Public de Coopération Intercommunal (EPCI) membres de l'Alliance Intermétropolitaine Loire Bretagne (AILB)

Guer -1er décembre 2023

**ÉDITO**


**Rita SCHLADT**  
**Présidente de l'AILB**  
**Présidente de la Communauté de**  
**Communes du Pays de Blain**

”

*Au cours de l'année 2023, certains des présidents d'EPCI membres de l'AILB ont émis le souhait de travailler sur le statut de l'élu en milieu peu dense.*

*Nous pouvons nous féliciter d'avoir eu de l'instinct, au cours du dernier trimestre 2023, ce sujet fût au cœur de nombreuses instances et publications.*

*Nous, Élus locaux jouons un rôle central dans la vitalité de nos communautés. Cependant, nous faisons face à une multitude de défis complexes qui entravent parfois notre efficacité et notre bien-être dans l'exercice de nos mandats.*

*C'est dans ce contexte de turbulences pour la démocratie locale, que nous nous sommes retrouvés le 1er décembre 2023 pour travailler autour de deux problématiques :*

*Le fait d'être élu a-t-il encore un sens ? Quel rôle et quelle place pour les élus des territoires peu denses de demain ?*

*Ce qui fut proposé au cours de cette journée d'échanges, ce n'était pas de raconter nos désagréments du quotidien en tant qu'élus mais bien d'identifier les raisons pour lesquelles nous sommes élus, de les valoriser et de réfléchir ensemble à des solutions, qui seront ensuite portées à connaissance des plus hautes instances.*

*C'est chose faite avec ce livre blanc qui repose sur l'identification et le partage de constats, de préconisations et enfin de résultats attendus pour répondre à 3 objectifs principaux :*

- *Mobiliser et engager les élus et futurs élus au travers d'un statut bonifié*
- *Accompagner les élus dans leurs prises de fonction sur tous les champs de leur responsabilité*
- *Valoriser et sécuriser l'ensemble des fonctions et du parcours de l'élu*

# SOMMAIRE

**MOBILISATION ET ENGAGEMENT  
DES ÉLUS LOCAUX**

**RÔLE ET RESPONSABILITÉ DES ÉLUS  
LOCAUX**

**LE PARCOURS DE L'ÉLU**

**RÉSULTATS ATTENDUS**

**RÉCAPITULATIF DES  
PRÉCONISATIONS**



## MOBILISATION ET ENGAGEMENT DES ÉLUS LOCAUX

### Constats

#### Le manque de projection du citoyen dans la fonction de l'élu

- Disponibilité insuffisante pour s'engager dans un mandat
- Peur de ne pas être à la hauteur des enjeux et des missions
- Inquiétude face aux compétences requises
- Médiatisation négative et sécuritaire de la fonction de l'élu

#### Le statut de l'élu local en inadéquation avec l'ampleur de ses responsabilités

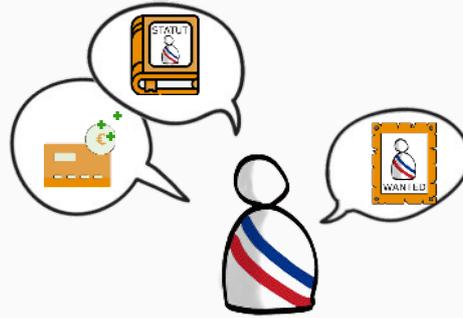
- Statut de l'élu local obsolète qui ne reflète pas l'ampleur des compétences attendues et des tâches à réaliser
- Calcul des indemnités avec effet de seuil inéquitable entre des maires aux fonctions similaires
- Indemnisations actuelles sous-valorisées face à l'investissement des élus



#### Les difficultés à mobiliser en vue des élections et au sein des instances élues

- Quantité d'élus dans les instances municipales et communautaires trop importante et favorisant les recrutements "de bout de liste"
- Mobilisation fastidieuse des élus municipaux et communautaires et difficile à inscrire dans le temps
- Parité rarement atteinte aux postes d'exécutifs locaux
- Récurrence de quorums insuffisants au sein des instances décisionnaires

## Préconisations



- +** *Élaborer un **nouveau statut de l'élu local** comprenant les différentes préconisations rapportées dans ce livre blanc*
- +** ***Reconsidérer les indemnités** de l'ensemble des élus...*

  - ... selon une **clé de répartition équitable** entre les élus locaux et nationaux
  - ... les **encadrer par un barème dégressif** en cas de cumul de mandats
  - ... les évaluer au cours d'un **entretien annuel** pour les élus indemnisés
- +** ***Revaloriser les indemnités** des élus locaux et les calculer...*

  - ... à partir d'une **base fixe identique** et sans effet de seuil pour l'ensemble des élus locaux selon leur fonction
  - ... en y ajoutant une **bonification** calculée à partir d'un indice dégressif par palier de population
- +** ***Communiquer** nationalement sur la fonction des élus locaux auprès de trois cibles prioritaires :*

  - Les **entreprises** afin qu'elles facilitent l'accès des élus-salariés à leurs droits ; droits qui génèrent des externalités positives pour l'ensemble de la communauté et pour l'entreprise elle-même
  - les **citoyens** afin qu'ils se mobilisent et s'engagent dans la vie politique
  - Les **médias** afin de favoriser une communication positive autour de la fonction d'élu local et sortir de la communication insécuritaire ambiante.

## RÔLE ET RESPONSABILITÉ DES ÉLUS LOCAUX

### Constats

#### Le tiraillement entre vie d'élu, vie professionnelle et vie personnelle

- Difficulté des salariés-élus à faire entendre leurs droits auprès de leur employeur
- Charge des élus bien supérieure au crédit d'heures octroyé
- Travail en soirée trop récurrent

#### Un plan de charge contrarié

- Appréhension et maîtrise hétérogène de l'univers institutionnel
- Impuissance ressentie par les élus face aux normes exogènes et à l'inertie administrative
- Temps passé entre diagnostic et planification au détriment des projets locaux et de terrain
- Niveau accru de technicité attendu dans les dossiers



#### Une prise de poste sans filet

- Manque de connaissances opérationnelles et d'outils à leur arrivée en poste
- Nouveaux élus face à des difficultés multiples dès leur prise de fonction

#### La surcharge des agendas

- Multiplicité des instances, des réunions et des sollicitations par de nombreux partenaires sur des sujets similaires
- Manque de crédits d'heures probant lié à la fonction de salarié-élu ; la possibilité de délégation des missions s'en trouve dégradée.

## Préconisations



### + Créer un **"Pack Élu"** remis en début de mandat à chaque Maire et élu municipal comprenant ...

- ... un **mode d'emploi** fonctionnel, juridique et managérial de l'univers des collectivités territoriales
- ... un **annuaire** des numéros utiles du territoire
- ... les **informations** essentielles relatives au statut de l'élu local

### + Indemniser des **jours de citoyenneté** pour les élus ...

- ... selon un **barème** en adéquation avec les fonctions des Maires et de leurs adjoints, des Présidents d'EPCI et de leurs vice-Présidents
- ... à hauteur d'**une demi-journée** par semaine accordée à l'ensemble des conseillers municipaux
- ... apposés à **une obligation de présence et tenus à des engagements**

### + Revaloriser les **frais de représentation** et ...

- ... les **encadrer** dans la limite d'une justification d'intérêt public local
- ... **rehausser** l'ensemble des barèmes applicables
- ... y intégrer les **frais de garde d'enfants** de moins de 12 ans sous couvert d'une bonification forfaitaire de ces frais à l'ensemble des élus

## LE PARCOURS DE L'ÉLU

### Constats

#### Des protections sociale et juridique et une retraite insuffisante

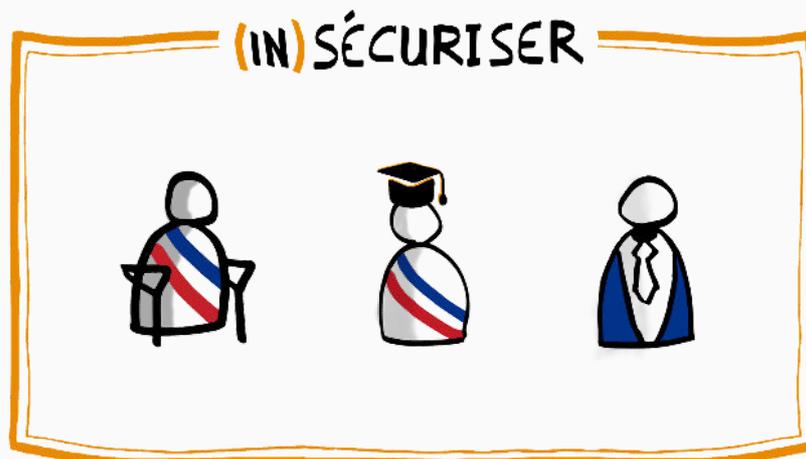
- Indemnités des accidents de la vie non couvertes par la fonction
- Responsabilité juridique engagée sans protection assurée
- Une partie significative de vie consacrée à des mandats locaux décorrélé du montant de la pension de retraite

#### Des formations lacunaires

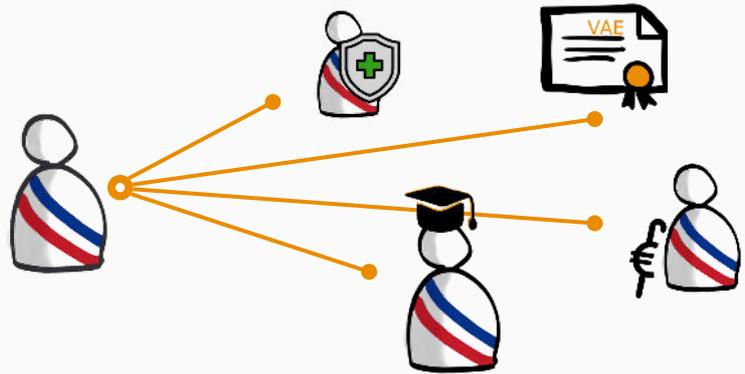
- Manque de communication, de fluidité et de transparence relatifs aux formations obligatoires
- Participation aux formations obligatoires très peu honorées
- Difficultés d'accès aux formations dans le cadre du mandat, notamment au Compte Personnel de Formation

#### Le préoccupant et difficile retour à l'emploi

- Valorisation des compétences et des acquis mal structurées pour les élus de retour en emploi
- Complexe retour à l'emploi ou à temps plein après un/des mandat(s)



## Préconisations



Améliorer la **protection sociale** des élus et...

... la calquer sur le **droit commun applicable** au reste de la population

... faire adhérer les élus au **régime général de l'assurance maladie**



Proposer des **formations** tout au long du mandat et...

... rendre obligatoire des **socles de formation à l'entrée en fonction** pour le premier mandat des Maires et des adjoints

... disposer d'un **panel de formations important** pour répondre à l'ensemble des besoins des élus (managériale, outils de pilotage...)

... **contrôler plus efficacement** le suivi des formations



Faciliter la **réinsertion** post-mandat par...

... la **création d'une mise à disposition** à l'image de la fonction publique pour tout élu le temps de son mandat

... l'**extension de l'allocation différentielle de fin de mandat** à tous les membres des exécutifs locaux

... l'offre d'un **cursus de validation des acquis** aux élus

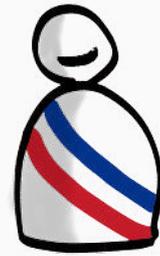


Garantir un droit à une **retraite digne** via...

... l'**amélioration des conditions de calcul de la retraite** pour l'ensemble des élus locaux

... la **bonification du calcul de l'allocation retraite** pour les élus locaux ayant consacré plus de deux mandats au service de l'intérêt public local

## RÉSULTATS ATTENDUS



- ✓ **Un « Pack élu »** qui permet aux édiles de bénéficier d'un soutien et d'une formation adaptés à l'ampleur des responsabilités qui leurs incombent.
- ✓ **Des propositions indemnitaires et des frais de représentation revalorisés**, qui dédommagent équitablement les élus locaux engagés.
- ✓ **Une protection sociale et de retraite** similaires à celle des autres citoyens sécurisant les élus tout au long de leur mandat.
- ✓ **Des fonctions d'élus qui n'empiètent plus sur la vie professionnelle et personnelle** grâce à la mise en place des jours de citoyenneté encadrant également les relations contractuelles entre l'élu-salarié, son employeur et sa collectivité.
- ✓ **Des élus formés et efficaces** dans leurs fonctions municipales contribuant ainsi une meilleure gouvernance des communautés locales.
- ✓ **Une sortie des fonctions encadrée et sécurisée** qui facilite un retour serein dans la vie professionnelle

---

**Le nouveau statut de l'élu local** est plus attractif et engendre une recrudescence de candidats

**Les élus** sont mieux reconnus dans la société et ainsi mieux respectés

**La gouvernance locale** est dynamique, inclusive et efficace

# SYNTHÈSE DES PRÉCONISATIONS

## MOBILISATION ET ENGAGEMENT DES ÉLUS LOCAUX

- Élaborer un **nouveau statut de l'élu local** comprenant les différentes préconisations rapportées dans ce livre blanc
- **Reconsidérer et revaloriser** les indemnités de l'ensemble des élus
- **Communiquer** nationalement sur la fonction des élus locaux auprès des entreprises, des citoyens et des médias



## RÔLE ET RESPONSABILITÉ DES ÉLUS LOCAUX

- Créer un **"Pack Élu"** remis en début de mandat à chaque Maire et élu municipal
- Indemniser des **jours de citoyenneté** pour l'ensemble des élus
- Revaloriser les **frais de représentation** des élus

## LE PARCOURS DE L'ÉLU

- Améliorer la **protection sociale** des élus
- Proposer et faciliter les **formations** tout au long du mandat
- Faciliter la **réinsertion** post-mandat
- Garantir un droit à une **retraite digne**

## Alliance Intermétropolitaine Loire Bretagne

ODYSSEO – 7 rue Saint-Conwoïon - 35 600 REDON  
contact@alliance-intermetropolitaine.fr - 06 66 99 80 04

[www.alliance-intermetropolitaine.fr](http://www.alliance-intermetropolitaine.fr)



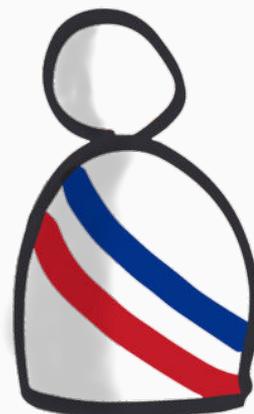
Notre chaîne Youtube :

[https://www.youtube.com/channel/UC39aIWdlSouz\\_7aVX46u1Ng](https://www.youtube.com/channel/UC39aIWdlSouz_7aVX46u1Ng)



Notre page Linkedin :

<https://www.linkedin.com/in/alliance-interm%C3%A9ropolitaine-loire-bretagne-0b2a83281/>



Avec la participation de :

